



COMUNE DI CANONICA D'ADDA

Provincia di Bergamo

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 14 Del 28-05-2021

Oggetto: RENDICONTO GENERALE ESERCIZIO 2020: ESAME ED AP=
PROVAZIONE.

L'anno duemilaventuno il giorno ventotto del mese di maggio alle ore 18:00, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in sessione in Prima convocazione in seduta .

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

CEREA GIANMARIA	P	SANTAMBROGIO ROSELLA CLAUDIA	P
KEBEDE ELIAS	P	MICHELUCCHINI VITTORIO	A
BRAMATI CARLA	P	PIROTTA GRAZIANO	A
CRESPI PATRIZIA MARIA DAFNE	P	PREVITALI CLARA	P
ROTOLONI MASSIMO GIUSEPPE	P	SACCHI GIOVANNA LUIGIA	P
IPERBOLI NADIA PALMIRA	P	ROSSONI MANUEL FRANCESCO	P
PESENTI VANESSA	A		

ne risultano presenti n. 10 e assenti n. 3. (di cui in videoconferenza i Consiglieri Clara Previtali e Iperboli Nadia Palmira)

Assume la presidenza il Signor CEREA GIANMARIA in qualità di Sindaco assistito dal SEGRETARIO COMUNALE Sig. DI PIAZZA ANNALISA.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Immediatamente eseguibile	S
---------------------------	----------

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011, come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, sono stati individuati i principi contabili fondamentali del coordinamento della finanza pubblica ai sensi dell'art. 117 - c. 3 - della Costituzione;

Richiamato l'art. 232 comma 2 del D. Lgs. n. 267/2000, in base al quale gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti (tra cui è compreso il Comune di Canonica d'Adda) possono non tenere la contabilità economico-patrimoniale;

Richiamato il D.L. 26 ottobre 2019, n. 124 che ha disposto (con l'art. 57, comma 2-ter, lettera b) che gli enti locali che optano per la facoltà di cui sopra allegano al rendiconto una situazione patrimoniale al 31 dicembre dell'anno precedente, redatta secondo lo schema di cui all'allegato n. 10 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e con modalità semplificate individuate con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze;

Visto il decreto MEF del 11/11/2019 con cui sono state approvate tali modalità semplificate;

Considerato che questo Comune, nonostante la proroga introdotta dal Arconet, ha effettuato la riclassificazione dell'inventario e dello Stato Patrimoniale al 31/12/2016 quale operazione propedeutica all'elaborazione della contabilità economica patrimoniale per l'esercizio 2017 approvandone i risultati con provvedimento Consiliare nr. 19 del 27.04.2018 e proseguendo con gli stessi criteri anche per il 2018;

Rilevato che il rendiconto relativo all'esercizio 2020 deve pertanto essere approvato in base agli schemi armonizzati di cui all'allegato 10 del D.Lgs. 118/2011, ed applicando i principi di cui al D.Lgs. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

Richiamato l'art. 227 comma 1 che recita: "La dimostrazione dei risultati di gestione avviene mediante il rendiconto, il quale comprende il Conto del Bilancio, il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale";

Richiamata la deliberazione del Consiglio dei Ministri che in data 29/04/2020, come da circolare n. 320/2021 prot. n. 976/2021 ha fissato, per l'anno 2021, giorno al 31 maggio 2021 la scadenza del 30 aprile di cui all'art. 227 comma 2 TUEL;

Richiamate le deliberazioni della Giunta Comunale nr. 33 del 29.04.2021 con le quali la Giunta Comunale ha approvato, ai sensi del Decreto Legislativo 18.08.2000 n° 267, lo schema del rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 e relativa relazione illustrativa;

Evidenziato che il rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020, predisposto sulla base dei modelli previsti dall'allegato 10 al D.Lgs. 118/2011, è composto da:

- Conto del Bilancio;
- Stato Patrimoniale;
- Conto economico;

e dai seguenti allegati:

a	Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione
b	Composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato dell'esercizio 2020
c	Fondo crediti di dubbia esigibilità
d	Prospetto delle entrate di bilancio per titoli, tipologia e categorie
e	Prospetto delle spese di bilancio per missioni, programmi e macroaggregati
f	Accertamenti assunti nell'esercizio 2020 e negli esercizi precedenti imputati all'anno successivo cui si riferisce il rendiconto e seguenti
g	Impegni assunti nell'esercizio 2020 e negli esercizi precedenti imputati all'anno successivo cui si riferisce il rendiconto e seguenti

h	Prospetto dei costi di missione anno 2020
J	Conto del bilancio – Gestione spese anno 2020 – Spese su contributi UE e internazionali
K	Conto del bilancio – Gestione delle spese anno 2020 – Funzioni delegate dalle regioni
i	Tabella dei parametri obiettivi per comuni ai fini dell'accertamento delle condizioni di ente strutturalmente deficitario
l	Relazione illustrativa al conto consuntivo
m	indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 24/04/2021, con cui è stato operato, ai sensi dell'art. 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, il riaccertamento dei residui attivi e passivi ai fini della loro imputazione agli esercizi di rispettiva esigibilità, quest'ultima da verificare e controllare formalmente nei suoi risultati parziali e complessivi con successiva delibera di Giunta Comunale di eventuale rettifica;

Dato atto che è stata regolarmente compiuta l'operazione di parifica dei conti degli agenti contabili (Tesoriere, Economo comunale, agenti contabili interni ed esterni);

Dato atto che:

- ▲ la gestione evidenzia un risultato di amministrazione di € 1.042.845,74;
- ▲ il fondo di cassa al 31.12.2020 risulta pari ad € 810.242,42;
- ▲ lo Stato Patrimoniale evidenzia un Patrimonio Netto al 31.12.2019 di € 9.701.940,76;

Dato atto che:

- ▲ per quanto riguarda gli equilibri di bilancio di cui all'art. 9 della Legge n. 243/2012, integrati con l'avanzo di amministrazione ed il fondo pluriennale vincolato, benché non vincolanti a livello di singolo ente ma solo a livello di comparto regionale, si evidenzia un risultato positivo come riportato nella relazione della Giunta;
- ▲ per quanto concerne il rispetto del vincolo sulla spesa del personale, di cui all'art. 1, comma 557, della 296/06, si evidenzia che, a fronte di un limite di spesa determinato in € 551.704,24 (spesa media triennio 2011-2013 ai sensi del D.L. 90/2014), la spesa di personale per l'anno 2020, come definita dalla Circolare n. 9 del 17 febbraio 2006 del Ministero dell'Economia e delle Finanze e dalla deliberazione n. 16/2009 della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie, ammonta ad € **482.083,18** e pertanto si evidenzia il rispetto dei limiti delle spese di personale come dettagliato nell'apposito paragrafo della relazione al rendiconto di gestione 2020;

Preso atto che l'Organo di Revisione ha effettuato verifiche sulla conformità dei dati del rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 con quelli delle scritture contabili dell'Ente e con quelli del conto del Tesoriere, ed ha espresso parere non favorevole con relazione registrata al prot. 4016 del 26/06/2021, ai sensi dell'art. 239, lett. d), del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che, in relazione al disposto dell'art. 227 comma 2° del D.Lgs. 267/2000 i documenti contabili in approvazione sono stati messi a disposizione dei componenti dell'organo consiliare con nota prot. 4011 del 25/05/2021 attraverso l'invio della documentazione ai loro indirizzi pec istituzionali e deposito della stessa presso l'ufficio Segreteria a far data dal 26/05/2021;

Evidenziato che:

- ▲ con riferimento alle società partecipate i relativi documenti risultano pubblicati sul sito del Comune nella Sezione Trasparenza;

Visto il vigente regolamento di contabilità;

Visto lo Statuto dell'Ente;

Sentito l'intervento del Sindaco che presenta i contenuti della deliberazione anche attraverso la proiezione di alcune slides, soffermandosi sulla destinazione di fondi covid e sulle motivazioni per

cui il riparto tra avanzo libero e avanzo vincolato esposto in consuntivo è diverso dal dato approvato in Giunta, evidenziando che il totale è invariato.

Nel suo intervento il Sindaco si sofferma anche sulle modalità di determinazione del Fondo Crediti Dubbie Esigibilità (FCDE).

Nel corso del suo intervento il Sindaco si sofferma sui principali dati di bilancio.

Il Sindaco invita ad intervenire il Dott. Danilo Zendra, a cui il Comune di Canonica d'Adda si è appoggiato con un incarico di prestazione di servizi per accompagnare il Comune nella gestione degli adempimenti contabili nelle more delle assunzioni previste e della individuazione del nuovo responsabile dell'ufficio ragioneria;

Il Dott. Zendra richiama i contenuti del parere del Revisore rilevando che la differenza tra i dati del consuntivo e i dati della certificazione è fisiologico e dipende dal fatto che il certificato aveva una scadenza successiva alla scadenza del consuntivo.

Tant'è che si è in attesa di un provvedimento che definisce le procedure di riallineamento.

Il Dott. Zendra, durante il suo intervento, si sofferma singolarmente su ciascuna delle osservazioni contenute nel parere del Revisore evidenziando tutte le motivazioni e tutte le controdeduzioni necessarie per dimostrare che sono criticità formali rimediabili con diverse procedure che verranno attuate, ma che non sono tali da giustificare una mancata approvazione del bilancio stesso, trattandosi di una gestione "sana", seppure con delle rigidità che caratterizzano tutti i Comuni, in particolare, di piccole dimensioni, come sinteticamente riportato in allegato al presente atto;

Sentito l'intervento del Consigliere Rossoni che, pur comprendendo le difficoltà organizzative che hanno caratterizzato il Comune di Canonica d'Adda, ritiene che non sia opportuno approvare un bilancio consuntivo con parere non favorevole. Inoltre fa presente che sarebbe stato più opportuno invitare il Revisore ad esporre ai Consiglieri le ragioni sottostanti alla sua espressione di un parere negativo.

Sentita la replica del Sindaco che ribadisce che i rilievi sono squisitamente tecnici e/o comunque rimediabili e che non inficiano in alcun modo la valutazione positiva della gestione 2020, ricordando che il servizio ragioneria è rimasto affidato al Sindaco per soli tre mesi del 2020. E' difficile anche soltanto ipotizzare che una gestione sana fino a settembre possa d'un tratto essersi trasformata in una gestione non virtuosa.

Il Sindaco ritiene che i rilievi nella sostanza siano riconducibili alla mancata sovrapposizione tra la vecchia gestione e la nuova e dalle difficoltà di ricostruire una serie di informazioni non sempre facilmente riconoscibili documentalmente.

Sentito l'intervento del Consigliere Kebede Elias che dichiara il voto favorevole del suo gruppo per lettura del documento che a questo si allega per farne parte integrante e sostanziale.

Con voti favorevoli n. 7, contrari n. 3 e astenuti n. 0;

DELIBERA

1. di approvare il rendiconto della gestione finanziaria per l'esercizio 2020, ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 10/08/2000 n. 267, agli atti del presente provvedimento, redatto secondo gli schemi di cui i modelli previsti dall'allegato 10 del D.lgs. 118/2011 e composto dal Conto del Bilancio, Conto Economico, Stato Patrimoniale e corredato degli allegati "Relazione al rendiconto di gestione 2020" e "Relazione del Revisore Unico dei Conti" che formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, dando atto che lo stesso si concreta nelle seguenti risultanze finali:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE ANNO 2020

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				155.933,66

RISCOSSIONI	(+)	308.761,95	4.112.993,43	4.421.755,38
PAGAMENTI	(-)	683.347,58	3.084.099,04	3.767.446,62
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			810.242,42
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			810.242,42
RESIDUI ATTIVI	(+)	917.946,79	983.945,29	1.901.982,08
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	144.944,10	865.581,07	1.010.525,17
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			38.051,80
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN C.TO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			62.711,79
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER ATTIVITÀ FINANZIARIE ⁽¹⁾	(-)			0,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2019 (A) ⁽²⁾	(=)			1.042.845,74
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2019				
Parte accantonata ⁽³⁾				
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2019 ⁽⁴⁾				696.540,32
Accantonamento residui perenti al 31/12/2019 (solo per le regioni) ⁽⁵⁾				0,00
Fondo anticipazioni liquidità				0,00
Fondo perdite società partecipate				31.396,44
Fondo contenzioso				16.550,00
Altri accantonamenti				4.102,00
Totale parte accantonata (B)				748.588,76
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				134.981,00
Vincoli derivanti da trasferimenti				18.504,14
Vincoli derivanti da contrazione di mutui				0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				0,00
Altri vincoli da specificare				0,00
Totale parte vincolata (C)				153.485,14
Totale parte destinata agli investimenti (D)				0,00
Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)				140.771,84
F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto ⁽⁶⁾				0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾				

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE PATRIMONIALE

STATO PATRIMONIALE AL 31.12.2020

ATTIVO		PASSIVO	
Crediti vs.lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione		Patrimonio netto	9.701.940,76
Immobilizzazioni immateriali	84,76	Fondo rischi ed oneri	0
Immobilizzazioni materiali	10864579,87	Trattamento di fine rapporto	0,00
Immobilizzazioni finanziarie	613.997,68	Debiti	4.450.804,25
Rimanenze	0	Ratei e risconti e contributi agli investimenti passivi	38.051,80
Crediti	1.901.892,08	TOTALE	14.190.796,81
Attività finanziarie non immobilizzate	0		
Disponibilità liquide	179.662,99	Conti d'Ordine	772.146,41
Retei e risconti attivi	0		
TOTALE	1.901.892,08		

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE ECONOMICA al 31.12.2020

Componenti positivi della gestione	3.196.324,74
Componenti negativi della gestione	2.831.816,10
Risultato della gestione	364.508,64
Proventi finanziari	0,00
Oneri finanziari	159.275,00
Risultato gestione finanziaria	159.275,00
Rivalutazione attività finanziarie	0,00
Svalutazione attività finanziarie	0,00
Risultato delle rettifiche di attività finanziarie	0,00
Proventi straordinari	968,71
Oneri straordinari	85.659,18
Risultato gestione straordinaria	84.690,47
Risultato prima delle imposte	120.543,17
Imposte	36.6656,61
RISULTATO D'ESERCIZIO	83.875,56

- Di approvare le risultanze complessive connesse all'operazione di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi esistenti alla fine dell'esercizio e riportate nel rendiconto, demandando all'ufficio ragioneria l'eventuale rettifica della D.G.C. n. 28 del 24.04.2021 previa verifica di difformità segnalate dal Revisore dei Conti;
- Di dare atto che, per effetto della presente deliberazione, l'ammontare dei residui attivi e passivi risultanti dal rendiconto di gestione è il seguente:

ENTRATA: Residui attivi € 1.901.892,08

USCITA: Residui passivi € 1.010.525,17

4. Di dare atto del rispetto del vincolo di spesa del personale 2020 di cui all'art. 1 comma 557 della legge 296/2006 e s.m.i.;

Successivamente, con separata e unanime votazione favorevole resa in forma palese;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - comma 4 - del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Allegati:

Documenti che compongono il rendiconto:

- allegato 10 al D.Lgs. 118/2011, è composto da Conto del Bilancio, Stato Patrimoniale e Conto economico;

Allegati al Rendiconto

- a Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione
- b Composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato dell'esercizio 2020
- c Fondo crediti di dubbia esigibilità
- d Prospetto delle entrate di bilancio per titoli, tipologia e categorie
- e Prospetto delle spese di bilancio per missioni, programmi e macroaggregati
- f Accertamenti assunti nell'esercizio 2020 e negli esercizi precedenti imputati all'anno successivo cui si riferisce il rendiconto e seguenti
- g Impegni assunti nell'esercizio 2020 e negli esercizi precedenti imputati all'anno successivo cui si riferisce il rendiconto e seguenti
- h Prospetto dei costi di missione anno 2020
- J Conto del bilancio – Gestione spese anno 2020 – Spese su contributi UE e internazionali
- K Conto del bilancio – Gestione delle spese anno 2020 – Funzioni delegate dalle regioni
- i Tabella dei parametri obiettivi per comuni ai fini dell'accertamento delle condizioni di ente strutturalmente deficitario
- l Relazione illustrativa al conto consuntivo
- m indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Altri allegati

- Parere del revisore dei conti
- controdeduzioni al parere del revisore esposte in seduta dal dott. Zendra;
- Dichiarazione di voto consigliere Kebede.



Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CEREA GIANMARIA



IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. DI PIAZZA ANNALISA

[Handwritten signature of Annalisa Di Piazza]

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267)

Il sottoscritto Segretario Comunale, su attestazione del messo comunale, certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on-line di questo Comune il giorno 20 LUG 2021 Reg. N° 358 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi.

Canonica d'Adda, li 20 LUG 2021



IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. DI PIAZZA ANNALISA

[Handwritten signature of Annalisa Di Piazza]

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(Art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 in data _____, essendo decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione all'Albo on-line di questo Comune.

Canonica d'Adda li _____



IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. DI PIAZZA ANNALISA

[Handwritten signature of Annalisa Di Piazza]